

发展出题目 改革做文章 创新得实效 看国资国企这两年，风正潮起千帆竞发

2019年1月17日，市国资办作为政府独立部门正式挂牌运行。同年6月，市委市政府召开了全市深化国有企业和国资管理体制改革工作动员部署会，本轮国资国企改革由此拉开了帷幕。

两年来，我市聚焦高质量发展，聚焦全市大局，聚焦挖潜破题，聚焦规范提升，聚焦强根固魂，完成了有史以来涉及面最广、使命性最强、程度最彻底的一次国资国企改革，1+8市属企业体系建立并进入实体化运作，国有经济布局结构加快战略性调整，国有资产管理不断完善，党的建设扎实推进，一件件突破性工作逐步展开，国资国企改革在关键领域迈出实质步伐，有力保证了我市国有经济的平稳运行。

截至2020年底，全市共有国有企业107家，资产总额393.05亿元，净资产132.32亿元，2020年实现营收31.78亿元，分别较改革前增长40.8%、29%、15.1%。国企发展呈现出一派龙腾虎跃的新景象，在永康经济版图上熠熠生辉、风生水起。

改革攻坚，全面激活发展动力

改革是国企发展的最大动力，这是我市深入推进国资国企改革的深切体会。以国资国企改革实施意见为核心，我市先后制定出台了国有企业整合重组、薪酬制度改革、国有企业退休人员社会化管理等20多个改革文件，形成了具有永康特色的1+N国资国企改革政策体系。

以优势企业为主体，按照功能定位，对全市国有企业进行专业化整合，实现资源向优势企业、主业企业集中，形成了1个出资平台（国投控股集团）、4家公益类国企（城投集团、交投集团、水投集团、文旅集团）、4家商业类国企（金汇集团、五金城集团、四方集团、五金资产公司）的市属国有企业管理框架并进入实体化运作。

在此架构下，原属于29个部门的全市国有企业实现部门脱钩，建立出资人制度，纳入国资统一监管，累计完成生产经营类事业单位改革14家、

完成全民所有制企业改制24家、注销低效企业17家，出清低效无效国有资产14个，法人数量压缩了26.2%，管理层级全部压缩到3级以内。我市国企改革工作彻底程度居金华之首，改革举措获上级领导批示肯定，周边县市纷纷前来取经。在完善企业架构的同时，我市大力推进企业经营机制改革。推动建立激励约束并举的国企薪酬考核机制，初步破解了永康国企薪酬发放不平衡、不合理问题，国资薪酬管理实现历史突破。

围绕服务全市发展大局，我市积极推动融资模式变革，建立国资统筹、国企自筹、平台补充的国有资本投资项目资金保障机制，国有资本投资项目资金实现预算统一编制，资金调配效率大为提升，新增AA+主体信用等级评级国企1家，积极引入企业债券、银行融资等方式，拓宽融资渠道，有效降低融资成本，目前我市国企存量融资平台平均利率为4.85%，系金华市各县最低。短短两年，累计筹集资金100.62亿元，为全市公益类项目建

设、不良资产处置、存量历史债务化解、众泰纾困等工作提供资金支持。累计完成投资48.45亿元，330国道改建工程（一期）通车、南四环提前贯通、三江六岸大放异彩、客运中心投入运营、农饮水达标提标工程高质量完成，一批标志性工程、重要基础设施建成投入使用，在疫情防控、抗台救灾、对口帮扶等工作中彰显了国资国企担当。

创新驱动，不断提高工作效能

常言道，要有金刚钻，才敢揽瓷器活。自主创新就是企业发展的金刚钻，国企亦然。管理创新，就是国资国企改革形成的金刚钻。

乘着机构改革的东风，我市理顺国资监管机构、行业主管部门、国有企业关系，厘清出资人监管权责边界，完善国资监管体制，建成永康市国有企业出资人监管信息平台，统一全市国有企业财务核算软件，全市国有企业实现数据共享，动态监

管，监管效益和效率创历史新高，相继出台国有资产管理、国有企业负责人履职待遇、业务支出、国有企业领导人员管理、资金管理等制度，市属国有企业各项工作基本实现管理规范化全覆盖，这是永康国有企业监管工作取得的历史性突破。

聚焦国有产权规范管理，国资监管部门和相关国有企业多次开展资产清查，全面摸清国资家底、厘清产权边界，长期往来挂账、出租不规范、权属不清等16大类380宗资产规范化管理问题得到破解，资产出租率提高到96.13%，房产确权完成率由23.5%提高到67.25%，土地确权完成率由20%提高到75%。积极创新管理方式，建立了一库通查平台，国有资产实现信息化、精细化、直观化、智慧化管理，探索构建四色分类法，大力推动存量资产盘活，近年累计盘活低效资产8宗，涉及面积约63.73万平方米，为永康构建良性高效有序的产业生态、推动工业经济高品质发展贡献国资力量。永康国资国企产

权管理工作走在了全省前列，得到了上级领导的充分肯定，去年的全省国资系统产权管理工作会议由此选择在永召开，这也是省国资委首次在县级市召开此类大型会议。

问渠哪得清如许，为有源头活水来。国资国企勇于探索创新的源头活水，就来源于以强根固魂，系统工程为抓手，全面加强党的建设，充分发挥党建工作在各方面的赋能作用，将党的建设与改革发展深度融合。全面理顺国有企业党组织隶属关系，完成81个国企基层党组织划转，1382名企业党员接收，有效夯实党建工作组织基础。在清廉国企建设方面，2家国企获评金华市首批基层清廉建设示范单位，其中双飞运输公司的创建经验在金华市级会议交流推广，施工班组管理法、走心谈话、春风行动等清廉国企建设经验获中纪委、省纪委监委肯定推广。率先制定永康国企基层党组织规范化建设工作手册，建成8个国企党建品牌，逐步形成

一集团一品牌、一支部一特色的工作格局。在干部队伍建设方面，探索建立覆盖市属国有企业全体人员的管理体系，开展公开选聘，优化人才队伍结构，规范企业人员管理，推进全员绩效考核。

发展永无止境，改革未有穷期。今年是十四五的开局之年，也是国资国企改革质量提升年。我市将以出台《永康市国有企业改革三年行动实施方案》为契机，启动为期三年的新一轮国企改革。市国资办将坚定不移地围绕发展抓改革，突出做好国有资本布局优化、资产盘活攻坚、资金筹集保障、数字化转型、国资管理体制创新、党建引领加强等方面工作，全面对标先进，强化改革系统集成，放大国有资本功能，完善国企治理体系，做强做优做大做强国有企业，形成国资国企改革的永康特色样本，为加快构建永康新发展格局，打造世界五金之都品质活力永康贡献国资国企更大力量。

国投控股 打造优质投融资平台



国投控股是我市市属企业统一出资人，是资本运作和投资平台，承担着城市基础设施建设、重点项目推进提供资金保障，强化国有资本运营，助力我市经济社会高质量发展的重要职责。

两年来，国投控股投融资平台优势逐渐显现，成为全市唯一一个AA+融资平台，成功发行公司债券10亿元，与10多家金融机构建立了紧密联系，畅通了直接融资和间接融资渠道。投资成立了普华永康基金、联创电子专项基金，助力招商引资电子信息、新材料、医疗健康、现代五金、高端装备等高端新兴产业项目，助力我市产业补链强链延链，助推工业经济转型升级。

不仅如此，国投控股不断增强资金统筹能力，建立完

善了财务管理系统，实现全市国有企业应用全覆盖，助力国企数字化改革迈出重要一步。此外，还参与筹建银企直连的资金集中管理控制信息系统，助推全市国有企业闲置资金实现集中统一管理和统一调剂。

今后，国投控股将进一步凝聚平台优势，加大投融资力度，拓展融资模式，优化融资结构，降低融资成本，做好重大项目融资保障工

作，进一步推进数字化改革，完善财务管理系统，加快打造资金集中管理控制信息系统，进一步优化基金招商效率，优化营商环境，完善返投机制、合作形式、GP激励机制，吸引更多优质资本来永投资，引入重大项目，为永康经济社会高质量发展输送更多活水。

城投集团 树立城市更新典范



城投集团聚力聚焦，强基固本、改革创新、转型升级、提质增效，主基调，实现集团融资体系更加多元，重点项目推进更加高效，现代建筑全产业链布局更加科学，城投品牌、市场竞争能力整体跃升。

至2020年底，集团资产总额超95亿元，营业收入超6.6亿元，利润总额超1.3亿元，净资产26.3亿元。净资产较改革前增长约15%。成立以来，落实公司制改制，构建多元融资体系，共筹集资金超20亿元。压茬推进施工项目，加快城市更新，共实施建设项目62项，项目总投资54亿元，其中丽州南路路灯工程获全国唯一的县级市政（路灯）金杯奖，南溪大桥、钱江杯、优质工程，正在实施的重点工程主要有北三环、南溪湾生态湿地景观公园、三江六岸提升二期、精

交投集团 铸就高质量发展之路



品街改造靓化、易涝点改造等。竣工项目一次性通过质量验收率保持100%。完成便民零星工程36项，路灯修理超5000盏次，确保全市路灯亮灯率常年保持在98%以上。公共自行车累计借还316万次，累计办卡数量5.2万张。

下一步，城投集团将加快推进闲置资产清理处置和土地利用整理，构建现代建筑产业链条，高品质生产装配式建筑PC构件，提升业务经营

实力，提高建筑工程设计资质、城市及道路照明工程专业承包资质等级，加快基础和公共配套设施建设，为城市新格局强基赋能，塑造国企品牌效应，通过与央企、其他国企交流全面合作，高标准推进城市有机更新，力争到2023年末，实现集团总资产超145亿元，净资产45亿元，年营收8.8亿元，纳税200强3家，50强1家，集团资信评级达AA。

水投集团 擦亮“水清润民心”品牌



水投集团精准施策、靶向发力，开拓创新、狠抓落实，在重大水利项目建设、民生水利发展、完成年度水利投资、防汛抗旱防台风等方面取得明显成效。

截至2020年底，集团共有子公司8家，资产总额19.84亿元，净资产8.35亿元，2020年实现营收0.59亿元，分别较改革前增长238.57%、379.89%、43.21%。成立以来，集团全面巩固提升城乡饮水安全，新建、迁扩建4座规模水厂，建设10座加压泵站，圆满完成农饮水达标提标工程，提升改造单（联）村供水工程79个，农村供水保证率达95%以上，城区供水有了第二水源。全省首创原水、供水、节水、排水、污水“五水合一”的统一管理模式，目前已完成9个规模水厂、79个单联村供水站、5个污水厂、10个末端水质监测点、740个农村

污水处理终端，2个农村智能节水系统的数据对接，智慧水务建设全面推进。在积极整合全市土地资源，稳步推进污水零直排工程、污水处理终端污水厂接收等工作的同时，为企业、群众解决用水相关问题1500个。

下一步，集团将按照水利工程补短板、水利行业强监管、总基调，以推进水利项目建设为重点，全面深化水利改革，重点建设农村河道整治、期工程、上黄水库定桥引水工程、城区污水零直排工程建设、南部水库联网工程、磐安引水工程等，在项目建设中打造水投品牌、水投形象，实施清廉水投工程，擦亮水清润民心党建品牌。2023年末，集团资产总额达60亿元，净资产达到40.8亿元，资产规模与质量、经营能力、经济效益、核心竞争力、品牌影响力显著提升。

文旅集团自组建以来，一直秉承“文为民谋，行则劲旅”企业精神，脚踏实地、奋发有为，各项工作取得突破性进展。

弹指2年间，文旅集团一手抓集团整合、队伍建设，带出了5个各具特色、朝气蓬勃的子公司，一手抓投融资、项目推进，让项目建设真正成为集团的立身之本，省级重点工程五金技师学院项目场面壮观，解放街特色文化街区项目渐入佳境，学前教育、义务教育、镇（街道、区）中心卫生院等民生项目稳步推进。同时，全面加强党的建设，将党建与项目工作、重点任务紧密结合，全力提升管理绩效。

下一步，文旅集团将积极创新思路，积极探索新型的融资方式，为重点在建项目和后续新建项目建设做好资金保

文旅集团 彰显“文为民谋，行则劲旅”精神



障，强化协调配合和现场管理，确保项目高效完成，抓好党建品牌打造，提升以“把企业当家业、把职工当家人”为内涵的家文化、党建品牌体系，推进清廉文旅、创建。

通过文旅、教育、健康、体育等项目的加快谋划和实施，文旅集团将形成更多优质资产和优势产业。到2023年底，集团资产总额将超40亿元，营业收入超3亿元，均比2021年增长50%以上。我们要围绕种好“生命之树”，以打造人的全生命周期的服务商为战略目标，关注人的健康，谋划健康发展板块；关注人的成长，谋划教育发展板块；关注人的动能，谋划文体运动板块；关注人的精神世界，谋划旅游休闲板块；关注人的智慧需求，谋划项目建设板块。

金汇集团 书写商品流通大市场传奇



金汇集团深耕主业、多元布局，全力推动国有企业改革发展新格局。目前，集团资产总额77.25亿元，年营业收入1.6亿元，融资存量26.53亿元，连续14年荣获永康市纳税百强企业。

两年来，集团持续优化整合重组提升，分别完成粮油集团公司、食品公司、人才开发服务部全民所有制企业公司化改制，农贸城招商实现从项目初期年补贴300万元到今年营收已超过5180万元的华丽蜕变，丽州商城、五化全面提升，打造市场数字经济赋能建设示范引领。政企联建的全电商扶贫供应链基地累计实现帮扶销售额超1000万元。同时，融资平台建设取得新成效，重点项目建设稳步推进，置换贷款利率3.95%创国企融资利率历史新低，美食城项目

加速推进，无害化项目基本完成，农贸果蔬粮油批发市场项目全面建成并投入运营。按照“外防输入、内防扩散”要求，升级管控进口冷链食品，同时做好稳价保供，强化产销对接，确保农副产品供应，做实租金减免，为1544户经营户减免三个月租金2280余万元，大幅提振商户经营信心，荣获浙江省防控新冠疫情市场保供贡献突出企业称号。

下一步，金汇集团将以深化国有企业改革为主线，以建设“阳光金汇”为引领，以助推企业发展为目标，扎实做好融资工作，做优做强实体经济，加快多元化业态布局，到2023年力争实现资产总额80亿元，营业收入2.24亿元，助推永康国企高质量发展，争当国资发展主力军。

五金城集团 助力打造世界五金之都



改革以来，五金城集团上下思想高度统一、步伐整齐一致，坚定不移地围绕改革、市场、会展、电商等各项重点工作持续发力，取得了明显的成效。2020年，获评“全国文明单位”荣誉称号，被评为浙江省第一批“五化”市场，成为金华市首个通过续延审查的国家级知识产权保护规范化市场。连续13年跻身全市纳税百强。

去年以来，五金城集团加快品质提升，找准新一轮市场发展新坐标，建设省级“五化”市场。践行国企担当，为企业商户减免租金3100万元，加快品牌输出，构建走出去发展新格局。目前，五金优选已累计在全国设立直销中心和各类网点27家，业务辐射全国10多个省（市）。通过升级会展经济，释放经济发展新动能，成功举办第25届中国五金博览会、第11届中国（永康）国际门业博览会等规模展会36场次。创新直播带货，形成电商产业新业态，永康五

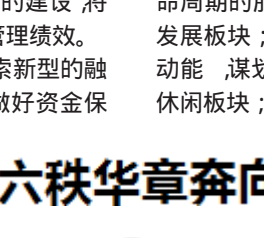
金跨境电商创业园投入运营。全面深化改革，构建更具活力的现代企业管理机制，强化党建引领，树立清廉国企新标杆。2020年五金城集团实现资产总额5.17亿元，净资产3.48亿元，营收总额1.82亿元，纳税额3372万元。

下一步，集团将以做优做强实体经济，开展首批“全国商品市场优化升级试点”创建，谋划生产资料市场扩容建设，全面提升五金城市场能级。加速升级会展产业，打造世界五金精品展示馆，加快永康会展业国际化进程。深入推进“五金优选”全国布局，提升电商产业核心竞争力，逐步形成业态创新和和服务升级的电子商务生态链服务综合平台。全面落实新时代党的建设总体要求，以高质量党建引领企业高质量发展。力争到2023年末，实现资产总额7.5亿元、净资产4.7亿元、营收总额2.5亿元。

四方集团创建于1961年，是全国最早生产手扶拖拉机和单缸柴油机的企业之一，公司以水稻生产全过程机械化的农业机械为公司主导产品，行銷全国，出口55个国家和地区。2020年实现资产总额12.32亿元，净资产7.18亿元，实现营收8.2亿元。

为了适应现代化经济发展，提升公司的核心竞争力，一方面，2020年铸造分厂完成搬迁后，公司投入大量资金引进先进生产设备，对箱体加工工艺进行了改造，如今已基本实现批量化生产。同时，公司不断加大科研力度，以创新驱动发展，通过自主研发成功具有行业领先优势的SF902履带拖拉机，并通过省级推广鉴定，获浙江“品字”团体标准，完成了1GQ-200、

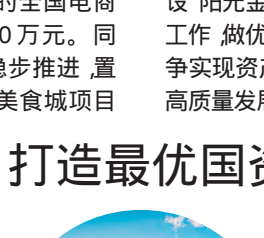
四方集团 携六秩华章奔向百年四方



1GQ-230旋耕机研发，产品批量投向市场。另一方面，积极推进公司制改制相关工作。完成了退休人员全面移交街道和社区区实行社会化管理相关工作，并将全民所有制企业（浙江四方集团公司）改制为国有独资的有限责任公司（浙江四方集团有限公司）。

2021年是四方建厂六十周年，四方集团将继续坚持“立足农机、服务社会、打造百年四方”的发展宗旨，秉承“自强、创新、团结、奉献”的企业精神，为打造水田保护性耕作机械和收获机械研发和制造专家不懈努力，未来三年公司将积极建立与现代化市场经济相兼容的企业体制，抓好公司品牌建设、数字化项目建设和精细化管理，全力争取每年增长15%的目标推进产业升级。

五金资产公司 打造最优国资管理平台品牌



自成立以来，五金资产公司聚焦业务拓展，充分发挥不良资产处置平台作用，共收储债权37.28亿元，多方式多措并举帮助企业纾困解难，大力拓展安保服务业务，人防驻业业务实现新突破。聚焦资产精管，全面梳理所属不动产的存量、类型、分布和运行效益，建立不动产分布图，探索数字化管理模式，全力破解难题，先后解决3处国有资产被长期侵占的历史遗留问题，谋划小微企业园，全力推进原陶瓷厂、原看守所、原色织布厂等低效用地盘活开发，激活发展新动能。聚焦社会责任，坚持不懈抓好疫情防控，为小微企业、孵化企业和个体工商户减免租金505.47万元，众志成城全力抗台救援，2020年公司应急机动队被评为“防台救灾先锋队”，落实责任，牢守安全底线，凝聚力量助力救灾创文。

融媒首席记者 陈晓苏 通讯员 华丽萍 应吕琛

聚焦党建引领，打造“精管优资、红色护航”党建品牌。聚焦组织发展，多元兼顾深化国企改革。截至2020年底，五金资产公司及子公司资产总额18.78亿元，净资产5.60亿元，2020年实现营收1.02亿元，分别较2019年增长74.62%、2.48%、99.09%。

今后，五金资产公司将聚焦目标，精准发力，以开发、运营工业地产为主，打造最优国有资产管理平台，树立永康知名保安企业品牌形象，全力推进公司各项业务发展，做大做实总量，做强做优增量，加快产业转型升级，促进永康经济提质增效发展。2023年底，预计公司资产总额达25亿元，净资产7.46亿元，营业收入超1.38亿元。