



# 永康 源头治理 扼制萌发 成功创建 无欠薪市

## 3万多家企业 50多万务工人员 欠薪案件发生率仅0.66



日前,金华市召开根治欠薪工作推进会,宣布永康成功创建 无欠薪县(市)。

作为正在快速发展中的工业强市,如何减少欠薪事件发生,营造平安稳定和谐的社会环境,打造全社会诚信体系,一直是市委市政府的重大课题。目前,我市有各类企业32000多家,500万元以上在建工程项目51个,流动务工人员50多万人。如此多的用人单位和流动务工人员,势必形成数量庞大但又复杂多变的劳资关系。面对这样的形式,我市是如何多措并举迎难而上,实现 无欠薪 创建目标的?



### 一路行 齐发力

过去几年,我市在经济快速发展的同时,很多用人单位和务工人员由于缺乏规范意识,在劳动关系中经常会发生劳资纠纷,甚至差点引发恶性讨薪事件,影响社会诚信体系建设,不利于经济社会高质量发展。作为闻名海内外的五金之都,我市劳动密集型企业和小微企业的数量较多,庞大的用工规模也带来欠薪隐患。规范我市各用人单位用工行为,保障劳动者工资支付工作,成为事关构建和谐稳定的社会环境、确保我市实现 全面奔小康 永康新腾飞 的一项重要举措。市人力社保局局长曹法余说。

为确保每一位劳动者按时足额领取工资,使违法欠薪问题得到全面治理,不发生因欠薪引发重大群体性事件,2017年,市委市政府全面掀起了重塑诚信体系建设的热潮,提出了创建 永康无欠薪 的目标。规范劳动关系,减少劳资纠纷,杜绝恶意欠薪、恶性讨薪事件成为永康市委市政府的一大主攻难题。

目标一出,振聋发聩。但是,也有人怀疑,

永康用人单位多,流动人口多,劳动关系不规范现象沉痾已久,短时间内要创建 无欠薪市 是否有点不切实际?

面对质疑,市委市政府理念笃定,坚定发声。当年9月,我市发布《永康市人民政府办公室关于印发 永康无欠薪 行动实施方案的通知》,正式吹响 无欠薪市 创建号角。该通知为接下来三年创建之路描绘好了路径。2017年全市范围内的国有企业、政府投资项目、交通和水利建设项目实现 零欠薪,2018年成功达到 无欠薪 县(市、区)省定标准,2020年形成制度完备、覆盖城乡、责任明确、监管高效的欠薪治理格局。全市思想逐渐统一,无欠薪 创建共识开始凝聚。

后续行动陆续跟上。为吹响 无欠薪 战役号角,我市第一时间组建防欠薪工作领导小组,落实实体化办公,召开 永康无欠薪 创建工作部署会和推进会,出台《永康无欠薪 行动实施方案》等文件,将 永康无欠薪 创建工作与和谐劳动关系建设考核挂钩,印发《永康市保障农民

工工资支付工作考核细则》并纳入全市 平安永康 考核内容,定期召开成员单位工作会议完善无欠薪创建措施,通报 无欠薪 创建阶段性成果。同时,我市加大对各街镇区和相关职能部门的工作考核力度,在各街镇区设立欠薪防治专管员和协管员50余名,多次召开劳动保障法律法规培训会、学习会,下沉防欠力量,前移防欠关口,真正把治欠保支工作落到实处。

与此同时,我市全面铺开 无欠薪县 创建宣传,充分发动基层力量,深入 万家企业、千家工地、百家社区 现场,开展 三进三送一承诺 活动,加强法律法规培训,不断提高用人单位和劳动者的法律意识,触角遍及全市每个角落,共印发资料4.5万份,企业签订承诺书1.5万份。此外,我市积极开展农民工工资支付检查、双随机巡查、欠息欠税欠费企业重点检查等行动,排摸处置检查企业2000余家,对50多家不按时发放工资的单位下达了限期整改指令书,有力打击了欠薪违法案件,形成了强势震慑氛围。

去年9月,在龙山镇某建筑工地上,来自江西的工人徐某因工程难度大想提高工价与包工头王某产生纠纷,一会说要去镇里上访,一会又提出要去法庭起诉。了解到该情况后,王某所在的村党支部书记主动介入调解,并主动联系了法庭指导员、镇工办工作人员一起展开协商。最终,双方达成了和解,王某一次性支付了徐某的工资。

多方联动,一桩即将发生的欠薪案件得到了及时化解。这是我市 无欠薪市 创建过程中常见的一幕。

为了切实做好防欠薪工作,我市一手抓源头治理,另一手则着力构建欠薪案件及时化解联动局面,织密防欠薪网,构建立体式防欠薪工作格局,把欠薪案件隐患扼制化解在萌发状态。

依托门业、餐饮、美容、衡器等行业协

会,我市全面建立行业工作责任制,实行行业防欠建设督查通报制度,政府和协会联合对欠薪事件进行督办、快办,做到快立、快结,形成 政会企 三位一体防欠薪模式。同时积极通过协会进行欠薪隐患排查,并组织开展劳动用工法律法规宣传会、培训会,共涉及用人单位约2万余家。

为切实保障职工合法权益,市、镇(街道、区)两级共筹备955万元应急周转金,避免因欠薪引发群体性事件,并于每月30日定期汇总各镇街区防欠工作情况,确保常态化监管有序、到位。

通过各镇街区 四个平台 综治项目,我市利用水电、财税、银行、社保等多渠道进行监控预警,形成 多处布控、汇总集中、下情上通 预警格局,及时对预警的用人单位进行调查,处置欠薪隐患。截至目前,我市共掌握用人单位预警信息约

3350条,及时化解欠薪隐患事件约295起。

与此同时,通过法律援助中心,我市全年为民工提供免费法律咨询、代拟文书、诉讼等服务,通过法律援助的 容缺受理 上门服务,到法院的 优先受理 优先清偿 等制度,我市畅通讨薪 绿色通道,实现维权兜底,引导广大农民工合法权益,避免了因欠薪事件向恶性不良方向发展。

另一边,我市将调解力量不断下沉,在16个街镇区都设立并完善了劳动保障所,36个法律援助工作站,750个联络点,实现全市覆盖面100%。

源头治理,扼制萌发,我市 硬是 从庞大复杂的劳资关系中间闯出了 无欠薪 之路。自创建 无欠薪市 以来,我市未发生恶性群体讨薪事件。



市人社局开展夏季根治欠薪行动

上医医病前,最好的防欠薪工作就是要从源头上杜绝欠薪案件。源头如何治?我市从制度入手,巧妙设计制度组合拳,优化工资发放机制,建立用人单位红黑名单、完善保证金制度,多管齐下,整治欠薪案件源头。

发工资了!8月25日晚,江西籍外来务工人员李建拿起手机念起了刚发来的银行短信,原本安静的宿舍一下热闹起来。李建是我市某建筑工地的一名工人,自去年8月入职以来,李建每个月25日都能领到足额月薪。以前我在外省一个工地做工的时候,每月只能拿到基本生活费,工资都得压到年底才发,也碰到被拖欠工资的情况,现在每个月一分不欠,我干活干得也更安心了。看着手机,李建乐呵呵地说。

建设工程领域一直是欠薪的重灾区,每到岁末年初,农民工工资拖欠问题都会成为社会关注热点。李建告诉记者,他所在工地项目区的中心位置有一块醒目的 工资公示牌。牌上有4种表格,分别是民工花名册、考勤表,已经由民工签字确认过的工资专用账户工资支付公示表、银行活期存款明细账。工地有多少务工人员,分别领多少工资,还有多少工资款,大家一目了然。公示牌上还有民工工资维权信息告示,有建设单位、施工单位各分管领导的联系方式,

式,有永康交通运输局、劳动监察大队、劳动人事争议仲裁院等单位的联系地址和电话等。

听说这就是分账管理模式,把我们务工人员的工资和其他工程款分用不同的账号进行监督管理,杜绝因其他原因而拖欠工资的现象发生。李建说,这样一来,大伙干起活来都很安心踏实。

分账管理 不仅有效杜绝了工程款纠纷带来的农民工工资拖欠问题,还预防了 包工头 不发、少发或克扣工资,甚至卷款潜逃等现象的发生。全面实行分账管理后,农民工安心了,施工单位省心了,政府主管部门也放心多了。永康人力社保局劳动监察大队大队长胡明昭告诉记者,去年,我市建立《人工费用分账管理》制度,要求我市行政区内所有新开工工程项目及6月30日后竣工项目全面实施工程款和其他工程款分账管理、实名制管理制度,同时,新开工项目将全面实施工程款支付担保制度。

截至目前,我市已建立民工工资专项账户305个,累计发放金额6.21余亿元,涉及民工约10.4万人。

《人工费用分账管理》制度是工程领域专项治理制度的一环。为了强化源头治理,我市在工程领域还专门建立了《红黑名单制度》《用工

实名管理》《现场维权信息公开》《银行代发工资制度》等系列相关制度。制度实施以来,已在全市范围工地基本落实,真正把欠薪防治工作从事后处置为主转向以源头治理为主。值得一提的是,我市共有53家企业被列入2018年度红名单企业。

保证金制度是源头治理的另一项重要举措。针对建筑工程领域的特点,建设、交通、水务等主管部门实行工资支付保证金的差异化缴纳制度。截至目前,我市已缴存农民工工资保证金2950万元,有效预防了建筑工程欠薪隐患。

不仅如此,我市还进一步推出劳动保障诚信等级评价制度,加强了工资支付诚信体系建设,强化了对欠薪失信企业信用惩戒,落实了黑名单 认定发布机制,将严重拖欠工资的失信企业和个人纳入信用信息公示系统。

多管齐下,欠薪源头得到了有效控制,案件发生率明显减少。数据显示,2018年,我市共立案处理欠薪案件2起,快速处置欠薪案件19起,欠薪案件总量比2017年减少了36起,降幅达63%。国有企业、政府投资项目、交通和水利建设项目实现零欠薪,在建工程建设项目未发生欠薪案件,企业欠薪案件发生率仅有0.66。

### 下一步 再攻坚

自 永康无欠薪 创建以来,我市各街镇区和有关部门切实发挥组织、监督、协调作用,做了大量工作,组织领导进一步得到加强,相关制度进一步得到落实,宣传教育进一步得到深入,专项治理进一步的得到强化,永康无欠薪 工作得到了有效的推进,不敢欠 的震慑作用已经初步显现,不能欠 的工作机制得到了完善,不想欠 的用工氛围正在逐步形成。

但成绩属于过去,未来尚需努力。为贯彻落实中央领导同志关于根治欠薪的重要指示批示精神,切实做好欠薪隐患早发现、问题早处置、历史陈案早办结,避免年关 讨薪难 年年整治、年年重演,下一步,我市还将继续发力,全面打响根治欠薪攻坚战。

根据我省明确提出的 五转变 一兜底 (即责任主体由人社部门向各级政府转变、工作方式由人社部门干向多部门联动转变、衡量标准由单一指标向综合评价转变、欠薪处置由单一处罚向联合惩戒转变、欠薪监管由传统模式向数字化转变、发挥 两金 作用兜住保障底线) 继续深入推进 浙江无欠薪 行动要求,我市将

### 落实 五个百分百 工程 上线无欠薪监管系统 吹响全面根治欠薪号角 争创 无欠薪 示范县市

实施 五个百分百 工程,即全市镇街区应急周转金配备率达100%、企业工资足额发放率达100%、建筑公司工程款和工资款分账管理率达100%、建筑工人工资银行代发率达100%、建筑公司实名制执行率达100%,着力打造严格落实根治欠薪长效机制的示范县市。

这就要求我市各部门和单位必须加大宣传力度,加强思想建设,明确工作目标,形成 必治 共识,畅通舆论监督和社会监督渠道,提高知晓度与参与度,将欠薪问题纳入企业信用监管体系,让恶意欠薪者无处遁形,必须完善监督考核机制,强化责任落实,形成 严治 格局,将根治欠薪工作纳入全市 平安永康 考核内容,夯实欠薪治理长效机制,促进常态监管和重点防控相融合,形成 上下协同、横向联动、下情上达、一动皆动 的良好工作局面,要加强数据化管理、加强源头管控、加强重点领域整治,多项举措并重,形成 善治 氛围,完善工资支付监管信息系统,并与工程建设领域各行业建筑工人实名制系统实现数据共享,加强重大欠薪行为社会公布平台的管理,完善黑名单数据库的

建设,将信息共享至全国信用信息共享平台,推动形成 一处惩戒,处处受限 格局。

此外,我市还将严查欠薪隐患苗头,集中力量解决一批长期未解决的历史遗留欠薪问题,真正做到国企项目欠薪案件清零,政府投资工程项目欠薪案件清零的同时,严格落实各项工资支付保障制度,瞄准 根治欠薪 目标,坚决打赢治欠保支攻坚战,规范我市劳动用工秩序,进一步构建和谐劳动关系,切实维护广大农民工的合法权益。

为争创 无欠薪 示范县市,我市将上线永康无欠薪监管系统。通过该系统,我市可准确地统计出本地的工程项目,并实现 一项目一册 电子化管理,便于监管人员及时掌握项目每月工资发放情况,如有问题,及时介入,从而从根源上解决工程项目工资纠纷高发的问题。

系统上线后,我市各工程项目必须按时通过该平台自主申报固定台帐和每月工资发放表等流动台帐,并根据要求做好相关工作。若企业超期未申报,将影响企业信用评价,市防欠办工作人员将立即进行调查处理。



建设局深入工地开展法律宣传



市交通局将 无欠薪 宣传册送到农民工手中