

壮丽70年
永康新画卷坚持党建引领 发挥基层优势 运用法治保障——
且看“龙山经验”如何提档再深化

从2013年龙山法庭恢复设立时,当年806件的收案量,到去年的414件,收案量降幅近50%,实现涉诉案件零信访,是龙山镇在探索基层矛盾纠纷调处化解,开创基层治理新局面中捧出的一份沉甸甸的成绩单。

5年间,龙山镇以党建为引领,将基层党组织打造成为矛盾纠纷多元化解的战斗堡垒,明确将法庭调解纳入乡镇综治范畴,并以镇综治中心为平台,联合公安、检察、司法、劳动等部门,进一步降低纠纷成诉率,维护了基层的和谐稳定,形成了党政统筹主导、法庭职能前移、纠纷分级调处的社会矛盾多元化解机制——龙山经验。

如今,龙山经验不断发光,在被省高级人民法院院长李占国称之为“枫桥经验”升级版后,又吸引了最高人民法院的关注。尽管取得的成效明显,但龙山镇探索完善多元矛盾纠纷解决机制的脚步始终没有停下,为了让龙山经验不断焕发出新的生机,龙山镇积极完善各环节体系建设,持续深化“共建共治共享”的社会治理格局。

基层治理平台再延伸
陆续设立村级综治中心

党建引领下的基层自治是龙山经验中的第一环,也是极其重要的一环。在创新龙山经验中,如何更加充分地发挥出基层自治的长处,一直是龙山镇党委政府思索的问题之一。为此,龙山镇在镇级综治中心的基础上,创新提出以区域化党建引领,推动建立“矛盾联调、治安联防、问题联治、平安联创”的区域化综治中心的目标,并将四路中村作为试点村之一。

以前常常为化解村民之间的矛盾纠纷断腿、磨破嘴,现在我可好久没干这活了。日前,记者在四路中村综治中心见到了村党支部书记方顺心。探索形成“龙山经验”的几年来,四路中村的矛盾纠纷数量逐年下降,村民们的幸福感越来越强,乡风文明也得到了极大的提升。特别是今年设立村级综治中心以来,该村未发生一起严重矛盾纠纷,让方顺心这名调解能手直呼快活。

虽然口中说着“失业”,但方顺心脸上的笑意却怎么也藏不住。为了使自己早些“失业”,方顺心在村级综治中心设立之初,就按照镇党委部署,将矫正工作站、法律援助联络点、妇女维权站、扫黄打非工作站等纳入其中,实行统一管理,推动综治组织建设得更有规范。

为了能使网格员发现并上报的情况得到及时处理,村级综治中心内设有监控室,并配有平安建设信息系统,不但可以查看村内各监控实时画面,还能对流动人口、出租房屋、重点人员等各类基础数据及时更新,通过实施社会治理信息化,提高网格运行效率,增强社会治理能力,让村级综治中心成为一方平安“稳压器”。



四路中村综治中心一角

▶▶▶ 调解队伍管理再创新 实行“两代表一委员”积分制

在调解矛盾纠纷的过程中,调解人起到极为重要的作用。为了有效提高矛盾纠纷化解率,在设立村级综治中心的同时,龙山镇还将探索触角伸向了调解队伍中。

作为调解队伍中的一员,龙山镇“两代表一委员”近3年来成功调处矛盾纠纷417起,其中化解重大疑难矛盾纠纷21起,全镇矛盾纠纷调解率由81%上升至96%,调解成绩斐然。

成绩的取得固然喜人,但如何才能让调解队伍持续充满活力,又成了摆在龙山镇面前的一道难题。

为了进一步激发了“两代表一委员”参与矛盾纠纷化解的积极性和主动性,龙山镇创新“积分量化”机制,按照“分类积分、量化考核”的原则,对“两代表一委员”实施积分制管理,倒逼“两代表一委员”积极履职,在加强对“两代表一委员”的管理上做好了文章。

通过分类积分,我们将“两



代表一委员”履职清单具体化,把积分内容分为基本履职、助力乡村振兴、参与基层治理三大类。其中参与基层治理类积分具体划分为参与日常性活动、参与调处矛盾纠纷件数、成功化解矛盾纠纷件数三项内容,真正把抽象的软任务变成实在的硬指标。龙山镇人大主席应巍炜介绍,积分制管理以一年为一个积分年度,将考核结果分为优秀、良好、合

格、不合格四个等次,以年度积分考核结果作为评先评优、推荐优秀委员的主要依据,解决部分“两代表一委员”参与矛盾纠纷化解自觉性不高、主动性不强的问题。而对于调解工作开展优秀者,龙山镇党委政府也将予以表彰,进一步激发“两代表一委员”参与矛盾纠纷化解的积极性和主动性,推动“两代表一委员”参与调解工作制度化、长效化。

▶▶▶ 法庭功能前移再探索 司法确认解决“调而不结”

有了司法确认书,我可安心多了,谢谢你们!日前,在龙山镇某村调解室内,当事人徐女士向调解团一个劲地感谢道。这一幕的背后,发生了什么故事呢?

原来,徐女士和另一名当事人王女士是生意伙伴,由于经营理念不同,徐女士决定结束和王女士的合作并撤资,双方随后就退还金额问题产生争执,曾是邻居的两人也因此反目成仇。了解到该情况后,该村调解团立即介入了解事情经过,并进行矛盾纠纷调解。随后,双方就退还金额达成一致,但王女士表示要分2年还清,徐女士却担心2年后对方不认账,一直不敢达成和解。

为了消除徐女士的顾虑,调解员主动提出为调解协议申请司法确认。而通过司法确认以后,

如果被执行方拒绝履行或者未全部履行约定义务,申请执行方可以向人民法院申请强制执行。如此一来,徐女士才放心签署了和解协议。

之前基层调解比较少用到司法确认的手段,导致一起矛盾纠纷调解成功后,如果当事人反悔,调解组织只能联系双方重新调解处理。龙山法庭庭长潘文告诉记者,往年也曾出现过的“调而不结”的情况,既耗费了调解人员大量精力,也使调解协议的权威性、调解员和调解组织的积极性受损,不利于和谐稳定。

为了解决该情况,今年以来,龙山法庭在原有基础上,将功能再前移,在基层调解成功的前提下,鼓励使用司法确认的手段,既发挥人民调解成本低、效果好的优势,又避免了调解协议易反悔、

难执行的不足,既有人民调解的“柔情”,也有法院裁定的“刚性”,真正给涉诉当事人吃下定心丸。

深化“龙山经验”,要求每一名党员在基层治理中都要积极发挥作用,形成人民调解在前,诉讼手段兜底的工作机制,为百姓安居乐业提供一个和谐稳定的社会环境。龙山镇党委书记陆玲表示,深化“龙山经验”的脚步不能停下,下一步,龙山镇将继续通过党建引领,协调各部门各组织力量在基层治理中形成共识与合力,实现矛盾纠纷综治综调、社会问题群防群治,使“龙山经验”三治融合真正拓展为层次化、规范化、各具特色、符合地方社情的基层治理经验,使人民群众在各个环节感受到司法的温情、感受到实实在在的公平正义。