

三资 专业管 账务细公开

我市农村集体 三资 管理改革 绿窗 模式全面铺开

去年以来 ,我市紧抓农村集体 三资 （资金、资产、资源)会计业务委托代理这个关键 ,在江南街道、前仓镇、古山镇开展改革试点 ,通过构建新型代理制度和双公开制度 ,完善立体监管制度和运行责任制度 ,开创了具有永康特色的农村集体 三资 管理改革 绿窗 模式。

今年4月 ,我市《永康市农村集体三资管理改革实施方案》出台 , 绿窗 模式在全市全面推开。目前 , 绿窗 模式成效初显 ,有力推动我市乡村振兴发展。

各镇街区积极作为 ,落实 绿窗 模式

近日 ,舟山镇邀请市农业农村局工作人员为25个行政村监委主任、会计、出纳进行了一次详细的业务培训 ,涉及 三资 报账、工程招投标、误工发放等方面内容。虽时间不长 ,却让参会人员受益匪浅。

在农村集体 三资 管理改革之路上 ,舟山镇一直积极探索。以往 ,舟山镇村级事务记录本常有不规范的情况 ,存在记录本不统一、议事内容记录不全、表决结果不清楚等问题。实行 三资 管理改革后 ,舟山镇政府统一设计发放村级事务决策管理记录本 ,并对 三资 划拨事务进行统一记录 ,便于今后进一步加强管理。同时 ,舟山镇还计划对村会计、出纳、监委主任进行村干部分期培训、细化培训 ,初定一季度一次 ,每期均有不同主题。

无独有偶 ,经济开发区在近日召开了农村 三资 管理业务培训暨村监

委工作例会。会上除了业务培训外 ,经济开发区党工委委员、纪工委书记陈子洪还以案例解读的方式 ,传达学习了16起村干部违纪违法典型案例的通报 ,要求与会人员深刻汲取教训、切实引以为戒 ,在 三资 管理改革工作中做到心有所畏、行有所止 ,防微杜渐、守住底线。

源头全 管理、报账快 速度、资料广 监督 ,这是前仓镇落实 三资 工作的 三字诀 。作为我市 三资 管理改革试点之一 ,前仓镇紧密围绕 三字诀 ,稳扎稳打 ,规范程序 ,发放统一编号的会议记录本 ,报账时采取 季度报账制 。此外 ,由 三资 工作人员对每一个报销事项的会议记录、原始票据进行扫描上传 ,方便广大干部群众在家进行 云监督 。前仓镇大陈村为了便于村民查阅 ,将 三资 公开点设在大陈游客集散中心 ,确保村民时刻

能查 ,且时刻有人能为村民答疑解惑。

各镇街区高度重视 三资 管理改革 ,强化组织领导 ,狠抓责任落实 ,常态化监督检查 ,均在6月底前理顺农村集体 三资 服务和监管工作体系 ,形成 政府建章立制、财政保障经费、农业部门监督指导、镇街区属地监督、专业机构代理服务 的工作机制。

群众监督是最广泛、最直接、最有效的监督。石柱镇党委委员、纪委书记曹国樑说 ,农村集体 三资 管理改革 ,扩大财务公开范围 ,细化财务公开内容 ,把会计专业术语变成通俗易懂的形式 ,不仅能够增加村民对村干部的信任 ,进一步筑牢村干部 微腐败 的防线 ,更为重要的是倒逼村级组织不得不适应 群众监督 新常态 ,不断深化 清廉村居 建设 ,逐渐形成人人敬畏制度、群众监督干部、权力运行规范的局面。



前仓镇纪委书记楼红宇(右一)在大陈村“三资”公开点查看记录



经济开发区召开农村 三资 管理业务培训暨村监委工作例会

聚焦四大问题 ,着力完善各项制度

随着农村经济社会的不断发展 ,农村集体 三资 管理的内容和情况更加复杂 ,管理运行机制、人员管理培训、公开内容方式等与新形势的不匹配问题逐渐凸显 ,已成为农村腐败高发区和信访的重要源头。在 三资 管理改革过程中 ,我市走出了一条特色之路 ,切实围绕四大问题 ,构建新制度 ,完善旧制度。

聚焦代理业务水平参差不齐问题 ,构建新型代理制度。原 三资 服务中心人员均为各镇街区自行聘用的临时工 ,薪酬待遇低、专业素质低、离岗率高。对此 ,我市在不改变村级 三资 权属、不改变监督主体责任的前提下 ,把村级财务代理的会计业务与监督职能和审计业务分离 ,农村集体 三资 管理会计业务以政府购买服务的形式委托永康农商银行代理 ,让专业人干专业事。按照每个镇(街道、区)配备3人的标准 ,全市配备代理人员

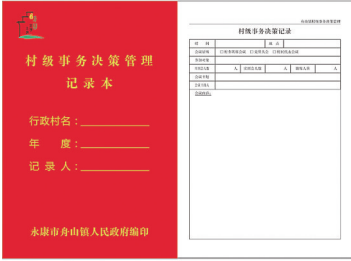
49人。永康农商银行作为独立第三方 ,不受各方制约 ,严格照章办事。

聚焦财务公开不规范不及时问题 ,构建 双公开 制度。在财务公开上 ,以往均由村报账员将账单张贴在村公开栏上。这种方式往往存在不公开、公开不及时、不直观等问题。对此 ,我市在保留原有形式基础上 ,创新公开载体 ,搭建永康市农村集体 三资 互动电视公开平台 ,即 绿窗 平台。所有的原始票据扫描上传后经 绿窗 电视平台在本村范围内公开。全市558个村(社)(含自然村)在公开场合安装互动电视1套 ,农村家庭互动电视同步使用。

聚焦财务审计工作执行不力问题 ,完善立体监督制度。针对以往镇街区管理监督与代理记账职责不分的问题 ,我市把村级财务列为巡察重点内容 ,将财务审计作为巡察发现问题的重要手段 ,由镇街区组织开展村级

财务审计(清理) ,审计(清理)结果、整改情况经巡察组同意后 ,经村监委主任签字并向集体经济组织成员公开 ,严格实行农村财务 三年一轮审 、三年全覆盖。并以村级会计资料电子化管理为契机 ,探索开展村级财务追踪和远程监管应用。

聚焦职责不明担当不强问题 ,完善运行责任制度。以制度化管方向 ,讨论设计了18项细化管理制度和操作流程 ,编印《永康市农村集体三资管理指导手册》 ,涉及 三资 操作、内控、考核、监管、通报等各个环节。率先推行 双审核 制度 ,即 三资 票据先由永康农商银行代理会计审核合规性、有效性 ,再由镇(街道、区)专人监督审核真实性、合理性。建立 三资 矛盾协调机制 ,妥善处理复杂疑难问题和历史遗留问题。建立线索移送和整改问责机制 ,及时移送违法违纪线索。



舟山镇统一设计发放的村级事务决策管理记录本



石柱镇召开“三资”管理改革动员会



江南街道园周村村民在家中通过互动电视终端查询该村某工程款原始票据情况

“三资”改革稳步推进 ,改革前后大变样

我市农村集体 三资 管理 绿窗 模式改革启动以来 ,受到省市多家媒体的关注 ,丽水、金华等县市纷纷前来专题考察学习。我市聚焦四大问题完善制度的做法精准且有力 ,改革前后发生了巨大改变 ,得到了其他县市的认可。

我市通过改革建立完善了农村集体 三资 代理制度 ,制定了各项制度流程 ,与农村工程建设项目招标投标管理办法等15项涉及农村集体 三资 的权力清单组成合力 ,形成制度、操作双重约束 ,实现 有章可循 有章必行 。3个试点镇街区 三资 代理服务率、按时报账率、账务处理率、按规公示率全部实现100% ,有力约束了资金使用、资产运营、项目管理 ,达到了 保护村干部、保护集体资产、促进公平公正、促进工

作推进 的实效。

三资 服务中心实行标准化改造、窗口式服务 ,以统一形象示人。永康农商银行负责统一招聘、培训、管理专业代理人员 ,明确薪资标准和晋升机制。人员趋于稳定 ,技能大幅提高 ,改革前的 两低一高 问题得到有效解决 ,代理人员半年离职率从改革前的30%降至12.24% ,专业技能合格率从65%提升至100%。目前已有147个村(社) 三资 全部委托代理 ,代理服务率100% ,按时报账率100% ,账务处理率100% ,账单公示率100%。

改革前 ,镇街区既是 运动员 又是 裁判员 ,审批手续不全、白条入账、公款私存、资产处置不公开等问题难以杜绝。改革后 ,各镇街区成立了

专门的农村集体 三资 监督管理领导小组 ,确定专员负责监督工作 ,切实履行 三资 监督的主体责任。同步推行的会计与镇专员 双审核 ,确保资金支出的安全性和合理性。试点以来 ,共代理收入业务2786笔 ,金额34162.07万元 ,支出业务9297笔 ,金额32693.91万元。147个试点村的26785笔业务经抽查未发现问题。

改革前 ,农村集体 三资 单纸质张贴账单的公开方式无法让群众了解明细票据、往来细账等 ,公开效果有限。改革后 ,通过 绿窗 平台实现所有票据及时、全面公开 ,公开更彻底 ,查阅更方便 ,群众监督更充分 ,资产监督更透明 ,有效推动了 三资 矛盾化解 ,促进了农村社会稳定。