

创新 一体双翼 机制 构建多网融合格局 智慧工程 释放效益 开发区赓续力量建设更高质量更高水平平安园区



创新 一体两翼 机制 激活基层应急处置的 神经末梢

平安稳定是助推开发区高质量发展的重要基石,也是老百姓幸福指数的重要保障。

经过 19 年来的快速发展,只有两万多本地人的开发区吸引了 1700 多家工业生产企业(含模具行业企业)入驻,有超过 20 万名外来人员在开发区生活居住。面对企业多、商铺多、人多、出租房多、工地多等现状,开发区各类矛盾风险交织叠加,社会治理也面临巨大压力。

如何继承发扬 枫桥经验 精神,创新社会治理,及时发现、有效应对风险,预防和化解矛盾,成了摆在开发区人面前的一道必答题。

一直以来,开发区都将平安建设作为 一把手 工程、第一责任来抓。开发区党工委书记、管委会主任胡文建牵头当组长,专门成立了以各班子领导为成员的开发区综治工作中心领导小组,并下设综治工作中心办公室。

记者在去年 3 月挂牌成立的 永康经济开发区综治中心 看到,该中心下设群众接待窗口、信访代理窗口、矛盾纠纷调解室、心理咨询室、综治指挥室、消防工作站和其他有关工作场所,有效整合了公检法司和消防、信访等部门力量,突出功能定位和机制创新,开发区的安全管理机构得到进一步完善。

事实上,从 2015 年 5 月起,开发区就立足经济社会发展现状,积极剖析新常态下社会矛盾凸显、突发事件频发以及应急处置工作总量大、类型多、途径广、处置难等特点,专门成立编委会,遵循 简洁、全面、可操作、有实效 的原则,有序展开并完成了《开发区应急预案汇编》的修订工作。该《汇编》以专项预案为主,分总预案、自然灾害、安全生产、公共卫生、社会事件等 5 大类 39 个,总计 19 万余字,具有较强的针对性、实用性和可操作性,能适用所有在开发区范围发生的应急处置工作,有力地提升了应急处置规范化、制度化和法制化水平。

今年,开发区在上级领导部门的大力指导下,在应急处置工作上又创新给出了抓住治理最前沿和风险防控首尾两端的 解题思路。

开发区结合实际,探索建设了 一体两翼(一个主体、两个抓手)基层社会稳定工作体系,确立开发区管委会为基层社会稳定的责任主体,以建设 2.0 版全科网格 为抓手,聚焦重点事、重点人、筑牢 防火 防线,以建设运行 一三九 涉稳处置机制为抓手,确保涉稳事件发现在早、扑灭在小、守住 灭火 底线,用 防火+灭火 的 两翼 机制托举起开发区维护社会稳定的第一责任。

通过 防火 和 灭火,突出前端防范和末端处置的有机统一,坚持矛盾问题发现在早、防范在先、处置在小,努力实现矛盾不上交、事态不扩大、问题快消化、事件快解决。开发区党工委委员丁丰富介绍, 一体两翼 工作体系的建立,相当于激活了基层应急处置的 神经末梢,从而让突发事件 防之于未有、灭之于未乱。

群防群治多网融合 最大限度凝聚成 1+1>2 的合力

值得一提的是,开发区在创新机制的同时,应对人多地广的现状,不断对群防群治工作进行推陈出新。特别是近两年来,开发区除了分别在农村和企业组建护村队伍和安保力量的同时,结合东区、中区、西区的发展实际,因地制宜、整合资源,打造了三支有温度有力量的群防联防队伍。

在开发区东区,由堰头区党委牵头,周边企业积极参与,组建了一支区域联防中队。东区区域联防中队可谓 众筹 而建,大本营 在堰头村综治中心,成员 6 人,队长由堰头村护村队长胡伟顺兼任,剩下的成员都是东区各村的村民。中队巡逻中使用的电瓶巡逻车由开发区管委会赞助,哈尔斯、先行、王力、中坚等东区企业按照自愿原则,给予中队资金上支持。开发区堰头区党委书记、郑村党支部书记郑颜乐说。

郑颜乐介绍,该区域联防中队实行上半夜和下半夜两班倒的模式,每天风雨无阻开展夜间巡逻,巡逻的时间主要集中在每天 20 时至次日凌晨 2 时。队员们不仅要到村里巡逻,还要对片区里的企业周边开展巡逻,这样一来不仅加强村企交流,强化村企合作,形成合力,被亲切地称为 夜巡哥。同时,该区域联防中队在巡逻过程中,巡逻车的警灯都会亮起来,这不仅对违法犯罪起到了震慑的作用,他们练就的 火眼金睛 也成了助力警方打击违法犯罪的 第三只眼睛。此外,胡伟顺等人夜巡时还经常协助维持交通秩序,帮助夜间醉酒迷路的人寻亲,成了开发区东区夜里温暖的 守护者。

在开发区中区,开发区派出所在原有的大坎山沿警务室基础上,整合开发区派出所和大坎山沿村护村队、流管人员以及市场管理人员的资源,开展日常巡逻整治和宣传,形成区域联防力的基础上,组建了一支企业义警巡逻志愿者队。该巡逻队的成员来自中区的 30 多家规上企业,每个企业分别组建一支三人到五人的义警巡逻志愿者小分队,每天晚上轮流对该片区的企业周边进行巡逻。

轮到巡逻的企业义警每天要求准时到大坎山沿警务室报到,领取警用灯等装备,再开车出发巡逻。开发区派出所民警沈宏介绍,为方便管理这支 100 多人的义警巡逻志愿者队伍,他专门组建了一个微信群,义警每巡逻到一家企业都要求在门口拍照,并传到微信群,便于动态化、痕迹式管理,实时监督。

在开发区西区,互为邻居的黄城里村和长城村护村队从今年 2 月份开始 合并 轮流交叉夜巡,壮大村级群防力量,织密了平安网,更好地护航村里平安。

如今,开发区在依托全科网格的基础上,已逐渐构建了 警务网格+综治网格+志愿网格 多网融合格局,形成 治安联防、矛盾连调、问题联治、事件联处、平安联创 的融合模式,更好地织严织密织细了开发区的群防群治网格,最大限度释放出 1+1>2 的合力,让群众更有获得感。

智慧工程 全面落地 释放出 小平安 积累 大平安 效益

妈妈,我回来了,开一下门。近日中午,黄城里村吴女士正在家里打扫卫生,听到 8 岁的儿子在楼下叫唤,便打开手机轻轻一点,不到 5 秒钟,楼下的大门就自动打开了。儿子进门后直接上了楼,随后门自动合上。

自从安装了智能门禁,我现在出门都不用带钥匙了,只要带手机就能搞定。谈及智能门禁带来的便利,吴女士连连点赞。

记者了解到,黄城里村是开发区最早设立 出租房屋智能化管理站,探索 互联网+ 的出租房屋智能化管理新模式的村,推行一年多来,不仅改变了村民的生活方式,同时也为破解开发区出租房管理 老大难 问题提供了示范样本。

如今,智能门禁系统安装在开发区遍地开花。截至目前,全区已动员居住出租房业主积极安装智能门禁 3813 个,强化了出租房安全管理,让租客住得安心,更让房主租得放心。

事实上,智能门禁系统只是开发区平安建设 智慧工程 的一个缩影。除了智能门禁系统,微型消防站、电动自行车智能充电桩、雪亮工程 等 智慧工程 也已全面落地。

按照消防安全三年翻身仗行动总体部署,开发区已在 21 个行政村全面组建了 3 人型微型消防站,并率先在规上企业建立了 6 人型微型消防站,总计已建成 40 个微型消防站,切实发挥了微型消防站救早救小火灾的作用,进一步夯实了行政村和企业的消防安全基础,为行政村和企业稳定发展撑起 安全防护伞。

在电动自行车智能充电桩建设方面,开发区在曹园村、夏溪村、大坎山沿村、长城村等 9 个居住出租房重点村率先建成 17 个电动自行车智能充电桩,可供 220 辆电动自行车同时充电,进一步规范电动自行车充电行为,改善 私拉乱接、无序充电 的现象,减少由违规充电引发的火灾。

在 雪亮工程 建设方面,开发区以补贴 50% 的政策福利在 21 个村全面铺开。目前全区已建成视频监控探头 1677 个,已联网视频监控探头 1590 个,基本达到监控无死角、全覆盖。

一个监控探头顶得上 10 个人,既不会脱岗,也不会说谎,还能对不法分子起到震慑作用,让老百姓充分感受到平安的遥控器就掌握在自己手中。丁丰富表示,雪亮工程 的建设是对天网工程、视频监控全覆盖工程的延伸和整合,同时也是 互联网+ 环境下结合大数据和人工智能的社会治安防控体系建设新途径。

在丁丰富看来,开发区 智慧工程 的全面落地,使得开发区整体社会治理能力得到极大提升,释放出了 小投入 撬动 大产出 小平安 积累 大平安 的巨大效益。

扫黑除恶敢于 亮剑 致力扫出朗朗乾坤和清风正气

开展扫黑除恶专项斗争,是一项重大政治任务。扫除的是黑恶势力,净化的是政治生态,赢得的是党心民心,夯实的是执政基础,对平安建设具有重大的政治意义、现实意义和历史意义。胡文建说。

今年作为扫黑除恶专项斗争承上启下的关键之年,开发区党工委高度重视,加强组织领导、重视宣传发动、加强线索排摸、严格依法打击、注重深挖彻查、推进综合治理,形成 全区上下一条心、一盘棋、一股绳 的工作模式,严格标准、敢于亮剑,打出了一系列扫黑除恶专项斗争 组合拳。

开发区专门成立了以 一把手 为组长的 扫黑除恶专项斗争领导小组,下设扫黑除恶专项斗争办公室,具体负责和推进相关工作,制定了各类详细的宣传实施方案,以基层党建为抓手,整合公安、司法等部门力量,强化上下配合,坚持协同作战,以确保持续有效推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。

近日,记者在开发区皇城南路和金山西路交叉的红绿灯处看到,附近的围墙已摇身变成了一面内容丰富的扫黑除恶专项斗争墙。墙面上既有诙谐幽默的漫画,又有朗朗上口的宣传标语,有关扫黑除恶的知识、图文并茂的口号,吸引不少过路人观看。

像这样的扫黑除恶宣传墙体喷绘,开发区区共有 4600 平方米,基本上由漫画、插图、标语构成,主要分布在人员密集和繁华地段,形成街面宣传的氛围。丁丰富说,这也只是开发区广泛宣传宣传,营造浓厚扫黑除恶宣传氛围的一个缩影。

开发区在开展扫黑除恶专项斗争过程中,一直坚持以人民为中心,全力做好群众宣传工作,把群众支持的优势转化为扫黑除恶工作的优势。

开发区层层抓实宣传责任,通过不同形式开展宣传。除了制作墙体喷绘广告,开发区结合主题党日、三服务 活动等集中开展领导班子带队 扫黑除恶宣讲活动 20 多场次,建立固定宣传阵地 270 处,线上线下发放推送各类宣传资料 65000 多份,制作横幅、标语 9600 多幅,各企业、村居、部门的 LED 常态化滚动播放,让扫黑除恶宣传铺天盖地入满眼,致力将扫黑除恶专项斗争宣传工作做到群众心坎里,在开发区织就一张扫黑除恶宣传响天震地的 天罗地网,源头上消除黑恶势力滋生的土壤。

铺天盖地的宣传是为了动员群众积极参与扫黑除恶专项斗争,是深入开展线索摸排的过程,精准发现打击黑恶势力的重要途径,对黑恶势力产生有效震慑的重要手段。为加强社会矛盾纠纷排查和黑恶势力摸排,及时化解矛盾纠纷,为维护园区和谐稳定构筑起 第一道防线,开发区各有关部门按照扫黑除恶专项斗争实施方案要求,通过 梳篦子、过筛子、卷毯子 的形式,有条不紊地开展涉黑涉恶线索排摸工作。除了组织地毯式的排查,开发区还注重强化部门之间的联动,形成线索摸排的合力,让黑恶势力无处遁形,致力扫出朗朗乾坤和清风正气,护航园区和谐稳定。

整治调解持续用力 多元化消除隐患增强群众幸福感

近日上午,在浙江飞剑科技有限公司会议室,开发区组织的安全生产宣讲员正在对该公司车间部主任级以上员工进行消防安全培训,提高员工安全生产意识。

这是开发区围绕推进安全生产宣传教育进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所的 七进 要求,开展的安全生产主题宣讲活动之一。为的就是常态化安全生产宣传教育培训,在全区营造全民共同关心安全生产、参与安全发展的良好氛围,提高全民安全文化素质。

事实上,开发区对于安全生产检查也始终坚持常态化,尤其以每年春、秋两季安全生产大检查行动为抓手,开展一系列安全生产百日攻坚治理行动,层层签订安全生产目标管理责任书,按照 党政同责、一岗双责、失职追责 的要求,明确园区各级各部门安全生产责任,督促企业、商户业主认真学习宪法和依法保证安全生产投入,并自觉管理各类安全生产工作。今年上半年,开发区已检查企业 1700 余家,各类场所 67 家,发放责令限期整改指令书 14 份。

同时,开发区实行了隐患闭环管理,牢固树立风险预控、管控意识,建立区、企、中介三支专门队伍,加强专业指导和服务,加大对重点企业、重点行业、重点部位、重点隐患的巡查密度和力度,立查立改,有效预防和减少重特大安全事故的发生。

开发区以推行 闭环管理 为主要路径,集中开展了危化物品检查、特种行业检查、特种设备检查、高空作业检查、有限空间作业整顿、劳动密集场所检查等一系列的专项行动,覆盖区内涉氨企业 9 家、可燃爆金属粉尘企业 21 家、危化企业 8 家、喷涂企业 124 家,进一步提升安全保障水平,将风险关口前移。

开发区还依托安全生体体检站,对体检站内 228 家企业定期开展安全生产社会化服务及安全管理工作,对安全生产共性和个性问题及时指导和整改,做到动态管理。截至目前,该体检站共排查隐患 642 项,整改隐患 639 项,对补齐安全短板、缩短或消除安全最后一米距离,起到较好的作用。

此外,开发区在加强农村出租房消防安全管理,开展 无案无讼无访、平安村创建、三治融合 善治示范村建设、黄赌毒专项整治、通讯网络诈骗防范宣传、禁毒宣传等工作方面也是多轮驱动,狠抓治理创新、矛盾化解,为平安建设赢得最广泛、最可靠、最牢固的群众基础。

平安是 必需品,更是 易碎品,不可能一劳永逸,更来不得一点放松。胡文建表示,平安建设是一个不断动态深化的长久工程。开发区将在平安浙江建设 15 周年的新起点上再出发,坚定信心,砥砺前行,坚持固本强基,深化标本兼治,继续走好经济发展与社会稳定同步推进、社会治理与平安建设同步提升、人民群众幸福感与安全感同步增强的 平安大道,擘画更高质量、更高水平的平安开发区画卷,献礼新中国成立 70 周年。



记者 徐敏