

搭建 3721 防欠模式 构建和谐劳动关系 我市强势推进 无欠薪 县市创建

作为闻名海内外的“五金之都”，劳动密集型企业和小微企业众多，庞大的用工规模也带到了欠薪隐患。保障农民工工资支付工作成为事关构建和谐稳定的社会环境、确保我市实现“全面奔小康、永康新腾飞”的一项重要举措。2018年4月，我市正式申报创建“无欠薪”县市，从事前预防、事中监督、事后惩治入手，搭建“三个统一、七项制度、两大举措、一个保障”构成的“3721”防欠模式，健全工作制度，强化源头治理，依法严处欠薪行为，构建创新型防治欠薪长效机制，决心与欠薪恶行一战到底，积极构建和谐劳动关系。截至目前，我市各项工作已取得显著成效，属地责任得到进一步落实，基层化解能力得到进一步加强，欠薪案件发生率大幅下降，2018年共立案处理欠薪案件2起，相比2017年的57起，降幅达到96.5%，恶性群体性事件发生0起。

制度亮点

坚持“三个统一”，力争全面打赢无欠薪创建攻坚战

为全面推进“无欠薪”创建工作，我市坚持统一思想，提高认识，把该工作列入市政府年度重点工作。2018年1月，我市正式组建防欠工作领导小组，落实实体化办公，出台《永康市“无欠薪”行动实施方案》等一系列相关政策，并将“永康无欠薪”行动纳入“平安永康”考核体系，坚持统一宣传，全方位全

覆盖，积极营造“无欠薪”创建浓厚氛围。在镇街、村社，均设置了防治欠薪学习教育常态化制度化专栏，深入用工一线开展普法活动，并在报刊电台等多种媒体上进行热点推送等，有效提高“无欠薪”知晓率，坚持统一行动，齐抓共管，形成“无欠薪”创建工作部门合力。一年间，我市多次开展制造业领域、

建筑业领域、春风行动等各类专项检查行动，有针对性整治个别领域欠薪乱象，并通过加强监管、专项治理、联合惩治等手段，巩固扩大“无欠薪”创建成果，致力构建联动治理工作格局，全面提高快速处置欠薪案件的能力，从根本上形成防范和化解农民工工资难题的长效机制。

完善“七项制度”，全方位构建“无欠薪”创建长效机制

为完善农民工工资保证金制度，我市针对工程领域建立7级分档缴纳制度，出台《永康市欠薪应急周转金管理暂行办法》，明确使用范围、启用程序和追偿方法，推进劳动保障诚信等级评价制度，完成2018年劳动保障书面审查，通过摸底调查做到

监管有数，建立《红黑名单制度》《人工费用分账管理》等相关制度，并在全市范围工地进行落实，夯实建筑领域“无欠薪”的基础，强化联席会议制度，定时、定员、定标召开多部门解决问题及积案化解会议，完善月度报表制度，每月30日定期汇总各镇

街区防欠工作情况，确保常态化监管有序、到位，全面了解各镇街的企业情况和工作情况，强化预警机制，结合镇街区“四个平台”综治项目，利用银行、社保等多渠道进行监控预警，及时对用人单位进行调查，处置欠薪矛盾。

创新“两大特色”，点面结合推进“无欠薪”创建工作

建筑工程领域是欠薪隐患的重灾区，也一直是我市“无欠薪”创建工作重点关注领域。通过摸索，我市创新监管理念，通过“严查一个账户、严查一块牌、严查一通道、严查一核对、严查一公示、严查一发放、严查一报备、严查一成册”，严肃查处违规招标和假投标，加强对工程合同审查，综合整治转

包和违法分包及非法施工行为，严格执行建筑企业市场准入和清出制度，对欠薪企业市场准入、招投标资格等予以限制，全面落实施工现场作业人员实名制管理、工资款和其他工程款分账管理等制度，保证农民工工资能够按月足额发放。

此外，我市筛选确定了一批较大行业作为重点关注

的防欠行业，以行业协会作为主要支撑建立行业工作责任制，实行行业防欠建设督查通报制度，及时了解行业防欠工作进展情况，针对性采取措施，并对重点欠薪隐患实行跟踪，开辟“绿色通道”，对欠薪事件进行督办、快办，做到快立、快结，加大欠薪隐患处置力度，打造“政会企”三位一体防欠新模式。

完善一个保障，筑牢“无欠薪”创建的维权底线

针对广大农民工普遍存在的文化程度低，法律知识不足等问题，我市加强了法律援助力量，司法部门安排专人常驻劳动人事争议仲裁院法律援助工作站，第一时

间为投诉者提供法律服务；将法律援助审批权下放到镇街区法律援助工作站，及时对农民工提供的证据材料进行审查、审批，构建四位一体的便民服务网，使农民工申

请法律援助零距离，享受法院优先受理、优先清偿等制度，畅通讨薪绿色通道。目前，我市已建立法律援助工作站36个，联络点750个，实现全市覆盖面100%。

成效亮点

- 1 截至目前，我市已缴存农民工工资保证金2700余万元，市、镇两级共筹备1000万元应急周转金，切实保障职工合法权益，避免因欠薪引发群体性事件。
- 2 我市约15000家企业（个体工商户）完成记录归集、评价分级及分类监管，其中共有46家企业（其中建筑施工类企业40家，监理企业6家）被列入2017年度红名单企业。
- 3 截至2018年底，我市共掌握用人单位预警信息约3050条，及时化解欠薪隐患事件260起。
- 4 截至2018年底，我市开设人工工资监管账户242户，累计发放28812万元，去年新开工项目均已设立监管账户，银行账面余额4745万元。
- 5 截至目前，我市已通过门业协会、模具协会等协会进行欠薪隐患排查，同时多次组织劳动用工法律法规宣传会、培训会，共涉及企业（个体工商户）约20000余家，实现重点行业全覆盖。
- 6 2018年，我市法律援助中心共接待农民工2896人次，指派办理农民工讨薪案件1002件，代拟法律文书246份，为农民工挽回损失1339.28万元，筑牢农民工维权底线。

大事记

- 2017年9月
我市召开“永康无欠薪”创建工作部署会，动员布置永康无欠薪建设工作。
- 2017年11月
我市下发《关于印发“永康无欠薪”行动实施方案的通知》，全面开展永康无欠薪建设活动。
- 2018年1月
召开建设工程工人工资款分账管理现场推进会。
- 2018年3月
我市组建防欠工作领导小组，落实实体化办公，并出台《永康市劳资纠纷突发事件应急处置预案》。
- 2018年4月
开展制造业企业专项治理和分账管理推行情况检查活动。正式申报创建2018年度“无欠薪”县（市、区）。
- 2018年5月
省防欠办确定2018年“无欠薪”县（市、区）创建名单，我市被列为重点创建单位。
- 2018年6月
召开“永康无欠薪”创建工作推进会，指出问题，提出要求，明确目标责任，全面推进创建工作。
- 2018年7月
开展五金制造业企业欠薪治理等一系列专项行动，并对在建工程建设项目落实治欠保长长效机制检查情况的通报。
- 2018年8月
制定《永康市“无欠薪”创建工作督查办法及责任追究办法》等相关法律法规，加强监督，明确责任。
- 2018年9月
制定《永康市欠薪应急周转金管理暂行办法》，切实保障农民工的合法权益，维护社会稳定。
- 2018年10月
根据督查情况，走访各镇街区和主管部门，督促各单位按照督查要求进行整改，并提出相应的要求。
- 2018年11月
普法宣传剧《天下无欠薪》登上浙江省第五个国家宪法日暨首个宪法宣传周法治文艺汇演舞台。
- 2018年12月
开展农民工工资支付工作专项检查，切实保障农民工工资报酬权益。
- 2019年1月
临近年关，我市将进一步抓好春节前后欠薪案件高发这个时间点，畅通举报投诉渠道，依法及时受理欠薪案件，从速妥善解决欠薪问题，确保广大农民工朋友都能按时、足额拿到应得的劳动报酬，开开心心回家过年。