

# 政策服务做加法 简政放权做减法 创新驱动做乘法 破除障碍做除法 经济开发区提质增效打造民营经济发展新高地

## 活用加法 政策服务 助推民营经济快发展大发展

有人说:民营经济是一棵小苗,发展壮大离不开 雨露阳光。从我市民营经济从小到大、由弱变强的发展轨迹不难看出,促其经济规模迅速扩张、质量迅速提升、快速发展的背后,正是政策的引导与扶持。

一本《永康市 中国制造 2025 全面振兴实体经济浙江行动试点示范系列政策》手册中,详细地记录了市委、市政府先后出台的《关于加快实体经济新旧动能接续转换的指导意见》《关于支持人才创业创新服务永康新腾飞的若干意见》《关于坚定不移持续深入打好经济转型升级系列组合拳的若干意见》《关于进一步营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的实施意见》《关于进一步减轻企业负担降低企业成本的若干意见》等一系列加快民营经济发展的政策措施,将政策的 雨露阳光 洒向永城大地,滋润民营企业茁壮成长。

有政策加码,更要落实到位。开发区党工委副书记、管委会副主任赵全进介绍,为让民营企业实实在在享受到政策红利,开发区深化走访调研,做好惠企政策宣传指导落实文章,助推民营经济发展。

开发区全面提升网格员服务,加强企业技改项目排摸,抓大不放小,狠抓中小企业培育,挖掘园区科技含量高、发展潜力大、市场前景好的成长型企业,以助推转型升级为抓手,精心制订培育计划,全力搭建服务平台,实行政策聚焦、要素倾斜、服务贴近,促进企业脱颖而出。

每到一家企业,工作人员都要要求结合实际,暖心为企业开好政策小

## 巧用减法 简政放权 激发市场主体活力和发展动力

据悉,激发民营经济无限活力的措施远远不止加大政策对接帮扶力度,汨汨涌动的民营经济春潮还需不断简政放权,降低准入门槛,减轻企业负担。

在赵全进看来,营商环境就是生产力。市场主体和营商环境实质是鱼水关系,只有良好的营商环境,才能使企业在市场上如鱼得水、畅游商海。开发区积极作为,靠前服务,高效率打造法治化、便利化的一流营商环境,助力民营经济发展。

开发区聚集各类工业生产企业1970多家(含模具行业600多家),其它经营性场所3700多家,涉及的企业投资项目体量较大,项目审批效率的好坏直接关系到民营企业发展。为此,开发区整合和优化企业投资项目审批流程,从推动改革难度系数最高的投资项目审批破局,提升营商环境。

开发区依托 四个平台 建设管理,以开发区行政服务中心为载体,整合了工业经济、规划建设等多部门的资源力量,组建项目审批专业化团队,明确了审批代办员,深入推进施工联合审查、联合测绘、联合验收、建筑工程竣工验收合一以及踏勘等工作,加强对企业投

灶,注重将普惠宣传和专题解读相结合,着重提高宣传的针对性和精准度,切实把政策 送下去、讲明白,真正助力民营企业将政策红利转化成企业的福利和发展的动力。赵全进说。

开发区经办工作人员在走访中了解到,永康市青沐工贸有限公司虽然是一家小微企业,主要生产经营沙滩床椅、野营桌椅、行军床等多个系列休闲用品,但产品、客户比较高端,主要出口日本、韩国等地,还拥有自主研发设计的队伍,申请了外观、实用新型等专利,小升规 潜力巨大。

为此,开发区统计中心工作人员把青沐工贸纳入了小升规 培育企业的名单中,并及时上门将小升规 企业在土地使用税、房产税给予减征优惠,对养老、医疗、失业等可获得的财政奖补,以及首次年销售收入达到2000万元的企业奖励10万元等一系列政策措施做了宣传。经过培育,青沐工贸今年已达到了小升规 的要求,有望 上规 晋级。

政策有力,服务贴心,我们有信心攀上更高的台阶,创造新的佳绩。青沐工贸负责人贾先生表示,上规不是终点,而是新的起点。该公司将继续开发核心技术,以市场为导向不断推动产品升级,向股份制企业转型。

除了集中力量 沉下去 上门服务,开发区还积极搭建平台,联合市市场监管局、市金融办、市经信局、市科技局等相关部门开展政策培训会等各类活动,为企业提供政策介绍、业务辅导、金融服务、智力支撑,帮助企业做大做强,引导培育升规、尽早纳规,积极培育打造成为 隐形冠军 企业。

投资项目审批时间的监测考核,充分利用提前介入 大问诊 模拟审批 容缺审批 等方式,将投资项目审批准备工作尽力前置,助力实现一般企业投资项目开工审批 最多100天。

今年以来,开发区全面实行企业投资项目线上由投资项目在线审批监管平台2.0版 一口受理、线下由开发区行政服务中心 一窗受理,一个项目对应一名代办员,代办员要求提前介入、主动上门、服务代跑,并对项目进行全程负责。明确责任的同时,大大提高了整个项目审批环节的连贯性和高效性。

年产10万台电动工具扩建项目是永康市麦吉达工具制造有限公司今年的重点项目。在 最多跑一次 改革的助力下,该项目于7月23日立案,在9月30日就拿到了项目施工许可,比 最多100天 的目标要求提前了30多天。

效率是当下企业发展的渴求。真的没想到,项目在开发区管委会备案后,进展这么快。麦吉达公司投资项目办理负责人胡先生谈及公司年产10万台电动工具扩建项目时,连连称赞 最多跑一次 改革为企业带来便利和高效。

## 精做乘法 创新驱动,推动集群发展和转型升级

1978年起,改革开放的春风拂遍神州大地。40年间,民营经济乘势而上,砥砺前行,撑起中国经济 半壁江山。作为我市工业经济主战场、五金制造先行区,经济开发区民营经济活跃,民营企业集聚。经过多年发展,开发区集聚了一批有实力、有潜力、有影响力的民营企业,为全区经济发展、社会进步、民生改善、科技进步等作出了巨大贡献。

众泰、王力、哈尔斯、群升等一大批优秀企业就是在开发区茁壮成长。建区以来,开发区民营经济从无到有、从小到大、由弱变强,在经济社会发展中贡献越来越大,已经成为全区经济发展的有力支撑、财政收入的重要来源、促进就业的重要渠道、技术创新的重要主体,为推动经济高质量发展释放着强劲动力。

随着时代列车的一次次变轨、换挡,民营经济注入了新的 内核,民营企业站在了新的 风口。开发区重新自我审视、破立结合,积极做好服务企业的 加减乘除法,坚持传统动能提质与新动能培育兼顾,在聚焦车业、杯业、门业、电动工具、厨具、休闲车业、金属材料和技术装备产业 八大行业 稳步发展的同时,向医疗器械和军民融合这些新领域、新行业进发,厚植新兴产业的发展动力,着力再造发展新优势,引导各类创新要素向企业集聚,推动企业沿着 专精特新 的成长路径,实现几何级增长、跳跃式发展,着力培育打造民营经济发展 新高地,重塑工业强区建设、振兴实体经济的新风景,奏响经济发展的最强音。



俯瞰开发区全景 记者 林群心 摄

产品竞争力,到2015年升为规上企业,2016年的年产值实现5000万元,2017年更是以1.3亿元的产值跻身我市纳税优胜企业。

在快速发展的过程中,鉴丰电子也遭遇了成长的 烦恼。由于该公司厂房是租用的,每层只有6000多平方米,已经不能满足企业的生产需要,导致好多设想难以实施。

很快,鉴丰电子年产500万套智能控制器生产线建设项目纳入开发区重点项目。开发区在相关部门的支持下积极对接,从项目打包到审批完成,只用了3个月时间。2017年9月着手厂房规划设计,两个月后紧锣密鼓开工建设,目前正在购置设备,该项目进入最后收官阶段。项目投产,将对鉴丰电子带来更大更好的发展平台。

记者了解到,随着今年全省第四批浙江制造 标准制定发布,全市累计主导和参与制定的26个浙江制造 标准中,开发区企业占了16个,全市的21家企业获得的32张浙江制造 认证证书中,开

发区企业占了13家23张证书。而在今年新增的48个浙江制造 立项中,开发区的企业也占据了半壁江山,涉及电动工具、小家电、保温杯、门业、技术装备等产业。这就是开发区持续开展 标准化+ 行动,全面实施企业产品标准自我声明公开和监督制度,全力推荐好企业的好产品参与品字标 浙江制造 标准制定后带来的利好。

值得一提的是,三锋公司研发质量管理体系创新团队捧回了2017年浙江省人民政府质量奖贡献奖,实现了我市省政府质量奖零的突破,意味着永康 质造 水平再上新台阶。

此外,在推进产业结构优化升级上,开发区积极给予辅导,鼓励支持民营企业加大技术改造和设备更新换代的同时,发展军民融合产业,积极对接资本市场,提高产品质量、档次以及品牌的附加值,壮大经济实力。

资本市场具有促进资本形成、优化资源配置、规范公司治理的基础功能,有利于推动民营企业建立现代企业制度,提

供市场化的资本金增加机制,成为民营企业发展壮大的重要引擎。我市已连续四年召开企业上市推进会,这就是传递 一个信号,市委、市政府始终把上市作为支持实体经济发展的 重要抓手,旗帜鲜明、毫不动摇地支持企业上市。赵全进说。

按照市委、市政府 培养一批后备 股改一批挂牌、培育一批上市 的工作思路,开发区循着 个转企、企上规、规转股、股上市 的路径,分层次引导辖区民营企业对接资本市场,走股改、上市之路,拓展多元化融资渠道,促进产业转型升级。

目前,开发区已有上市企业4家,并购重组企业1家,新三板上市企业1家,股份制企业17家,其中7家企业列入我市上市后备培育。值得一提的是,开发区结合省 凤凰行动 新增的8家股份制改造企业中有6家已完成股改。

作为我市首家上市企业,浙江哈尔斯真空器皿股份有限公司对百年瑞士品牌SIGG的收购,既彰显了上市民营企业的实力,也实现了该公司从国内品牌向国际一流品牌转型升级的大跨越。

果不堪设想,更不利于开发区民营经济健康发展。

除了堰头区块的工业功能分区,开发区起步较早的苏溪工业功能分区、长城工业功能分区等也存在一些 低散乱危 企业。为了破除这些问题,开发区打起传统产业优化升级攻坚战,在全区范围内开展 五炉 整治、五金涂装整治、企业环评 两速清理 等行动,出清 低散乱危 企业,淘汰落后产能。

目前,开发区五金涂装整改企业127家已全部完成整治,其中 搬迁关停29家,喷漆工艺关停11家,整改提升87家。针对本区企业及相关工作人员开展五金涂装行业VOCs污染整治培训已达10多场次,涉及培训的企业800多家。一系列严格环保举措,无形中都在倒逼着民营企业转型升级,创新发展。

与此同时,开发区为破除企业发展的后顾之忧,积极当好民营企业的 后勤 保姆,强化安全生产培训教育和监督,深入开展 无欠薪 行动,做好劳动保障工作,开展 双爱 三满意 活动,构建和谐劳动关系。目前,开发区已拥有永康市劳动关系和谐企业20家,金华市劳动关系和谐企业6家,省级劳动关系和谐企业3家,为民营经济稳定发展打下了良好的基础。

## 做好除法 破除障碍,促进民营经济质量效益双提升

开发区坚持老工业区提标改造、村集体留用地标准化工业开发 两条腿走路,高起点、高标准建设堰头小微企业园和西朱小微企业园,拓展民营经济高质量发展空间。小微企业园不是简单意义上的搞标准厂房建设,而是通过小微企业的集约集聚,推进产业集约发展,围绕完善产业链条,强化公建配套,提供技术支撑、构建服务体系等内容,在赋予小微企业园内在生命力的同时,通过加强规范管理和 服务,引导入园企业加快转型升级,提升产业整体实力和竞争力。赵全进说。

眼下,开发区堰头小微企业园和西朱小微企业园的建设都在有序推进中,建成后的小微企业园意味着有更集聚的产业,更标准的配套设施,更科学的管理体制,更便捷的路网框架,必将带来更高质量的发展和更高的亩均效益。

事实上,小微企业园建设也是破除开发区 低散乱危 企业的重要抓手。堰头小微企业园区块老旧厂房集聚,建成时间可追溯到二三十年前,由于年代久远,多数成了 低散乱危 的典型。这些厂房不仅存在污水直排的 脏乱差 问题,还存在消防通道被占,设施配备不到位等安全隐患,一旦发生火灾,后

## 创新服务手段,优化发展环境 深入贯彻落实习近平总书记民营企业座谈会上的重要讲话精神的要求

赵全进表示,下一步开发区将凝心聚力,进一步转变政府职能,改进工作作风,大力营造有利于民营经济发展的政治和社会环境,促进民营经济效益和质量双提升,不断开创民营经济发展新局面。



堰头小微企业园拆除低效厂房 记者 徐敬