

# 阳光监督 照亮工程招投标 阴影

□通讯员 永纪宣

2月28日下午,全市作风建设大会曝光了一批违法乱纪典型案例,其中就有我市去年招投标领域的惨痛教训。警钟再次敲响,权力是把双刃剑,要规范用权,阳光监督,从招投标源头管起,营造我市工程建设领域的清风正气。



古山镇纪委与项目办检查古山镇文昌星公园建设工程

## “量身定做”就会埋下风险隐患

餐厨垃圾处理项目是总投资1亿元的市重点工程,投标企业自然十分关心。去年上半年,按照惯例,市综合执法局组织考察团由原党委委员应某带队,到杭州、宁波等地考察企业时,投标方自然盛情款待,老板通过朋友出面宴请,安排考察人员住高档酒店、到高档会所娱乐。另一家招投标负责人陆某也闻风而动,在与应某交往过程中,到应某的办公室送了价值4000元的购物卡。应某则在招投标过程中精心安排,中标结果出来以后,陆某所在公司第一名。陆某为感谢应某,到其办公室送了价值4万元的购物卡,事后又请应某在某大酒店吃了一顿饭。市纪委接到举报后,对应某进行立案查处。应某认罪态度好,有自首情节,今年2月,应某被一审判处有期徒刑6个月,缓刑1年。西城街道永丰经济合作社原党支部书记、社长黄某在新农村建设过程中,考虑到妻子办了一家水泥制品厂,忘记了直系亲属不能参与本合作社工程招投标的规定,结果向妻子办的水泥制品厂采购了80万元的水泥制品,黄某受到撤销党内职务处分。

## “曲解担当”就是放纵自我要求

2017年,某工程队老板起诉我市某镇政府拖欠其工程款50多万元。原来,在2013年至2014年间,该镇政府维修镇内道路,因时间紧,临时找了一家工程队先修起来,因第一次工程款仅3万元左右,大家也没在意。后来,工程不断扩大,少数领导把担当精神界线模糊化,把变通规则、打插边球贴上敢担当的标签,结果工程随意扩大,导致招投标被领导说了算代替,最终工程量结算不清,工程队把镇政府以拖欠工程款为由告上了法庭。

敢于担当与主体责任是否压实有密切关系,这也考验着领导干部是否把工程和廉政同部署、同落实。对小型项目的发包,有的领导和项目经办人存在模糊认识,认为既然权力下放,完全可以由自己确定施工单位。特别是在熟人、朋友找上门来以后,喜欢做个顺水人情。如近些年有的镇(街道、区)一年拆违费用达到七八十万元,镇主要领导选哪个挖机老板,可以说直接带动老板致富。确实有的拆违任务很急,需要马上落实。西城街道党工委委员、纪工委书记童伟说:西城有一宗拆违任务,需要挖机费10万元,对各方询价后,结果降到6万元。对拆违的挖机干到下午1点就算一天的规则,西溪镇镇长施志华这样理解:有时工作需要,确

早在2013年,我市就出台了《永康市工程建设项目招标投标管理办的通知》,第38条明确规定,评标必须在市公共资源交易中心内进行,市公共资源交易中心办派员监督。评标委员会成员名单一般应于开标前确定,评标委员会成员名单在中标结果确定前应当保密。如果招投标主持者动起歪脑筋,就会想方设法规避这些规则。他可能在邀请专家时,妥善安排,明知直系亲属不能参与本人担任主要负责人的本单位本村招投标,仍冒险参加。



市纪委常委吴丽、派驻第五纪检监察组组长吕立新等,与市行政服务中心(公共资源交易办)党组成员,就如何进一步规范我市招投标工作机制进行调研座谈。

实不到下午1点就拆完了,但要支付4000元的费用,镇政府的钱也要省,会要求挖机留下来平整拆违现场,继续干足相应时间。这样一来,挖机老板感觉到要凭真本事了,廉政风险自然下降。

古山镇政府2017年有招标项目19个,总金额约4100万。早在2014年9月1日,古山镇政府就出台了《零星工程建设项目管理暂行办法》,所属的零星工程项目是指未列入政府投资年度计划,单项合同估算价在20万以下的施工及勘察、设计、代理、监理、工程造价咨询等工程建设相关的服务类项目;单项合同估价在10万元以下的工程建设相关的货物采购。古山镇党委委员、纪委书记应光辉说:办法制定以后,关键是监督,因工程需要确需变更造价,累计变更造价增加金额在2万元(含)以下的,由建设科室(工作片)提出申请,分管领导批准;累计变更造价增加额在2万元以上5万元(含)以下的,由建设科室(工作片)提出申请,分管领导审查,镇长批准;累计变更造价增加额超过5万元以上的,由镇政府投资项目领导小组讨论决定。古山镇严格工程管理招投标,尽管在小城市建设中,经常会有小工程发包,但工程变更导致的廉政风险大大降低。

## 阳光监督 让工程招投标没有猫腻

2017年11月2日,由市纪委牵头,召开了全市规范招投标工作推进会,从制度完善、监督有力入手,落实了8个部门15项任务。今年2月9日,十四届市纪委三次全会报告指出,督促制定镇(街道、区)和农村工程建设项目招标投标管理办法,设立镇级公共资源交易平台,对镇村工程招投标实行分类管理,从源头解决农村工程建设违规违纪行为。

一是完善一批制度。我市目前正在使用的建设工程招标投标法规如《永康市工程建设项目招标投标管理办法》等文件,因市公共资源交易中心机构调整,各项职能回归至行业主管部门,部分条款已不能适应当前市场环境与实际,已明显滞后,缺乏操作性。目前已由市公共资源交易管理委员会牵头对《永康市工程建设项目招标投标管理办法》进行起草修订,市建设局牵头对《永康市工程建设项目施工招标投标定标办法》《永康市工程建设项目招标代理考评细则》进行起草修订。固化业务流程,规范运作程序,提高法律约束力和管理强制力,切实做到有法可依,执法必严。

二是开展工程廉政督查。每年由市纪委牵头,重点检查招投标审批情况,包括项目招投标是否按照规定程序执行、项目施工管理是否监督到位等;工程变更情况,包括工程变更的原因是否合理、变更的依据是否充足、变更的审批程序是否到位、后续监管是否到位等;资金拨付情况,包括资金是否按照合同规定进行拨付、有无提前或推迟的现象、资金拨付依据是否充足、审核把关是否到位等;廉政风险防控机制建立情况,包括是否针对项目建立廉政风险防控制度、是否对相关责任人员经常性开展廉洁教育、是否签订廉政责任书、日常廉政监督检查是否到位等。从2017年督查情况来看,在工程招投标和工程变更、后续监管等方面存在廉政风险点42个,发现问题线索18条,4人受到党纪政务处分。

三是加强镇(街道、区)招投标管理。针对有的镇(街道、区)招投标的项目大多未办理立项、用地审批、施工许可等手续,在招投标过程中存在邀请招标过多、标底确定不统一及评标方法过于简单等问题。目前已由市公共资源交易办起草修订镇(街道、区)招投标制度、操作流程和管理规范,在全市层面上依法明确各镇(街道、区)招投标范围与标准、招标方式、招标组织形式,同时制定统一完善的镇级招投标代理、评标专家管理规范以及招投标档案管理制度及招标信息发布平台。依托各镇(街道、区)建立的招投标交易分中心或管理科室,实现村级招投标委托管理制度,凡村级工程建设项目招投标均要纳入各镇(街道、区)招投标交易管理机构进行管理。

四是通过科技+加密廉政防线。根据《永康市整合建立统一的公共资源交易平台的实施方案》,我市将统一使用金华市公共资源全流程电子交易综合系统进行交易,以实现门户网站、信息传播、交易流程、数据管理的统一。为了防止个别特殊类别如锅炉、电梯等行业存在专家由特定部门的人员组成,容易成为常委专家,容易被公关,我市抓紧对接金华市公共资源全流程电子交易综合系统。该系统在专家抽取、押金管理等多方面都能实现封闭式电子化运作,避免人工操作的泄密漏洞。市政府采购业务即将切换到政采云系统,运用云计算和大数据技术,实现与行政主管部门、法院、银行等部门单位的数据对接,实现信息集成和资源共享,用科技+筑牢廉政防线。